

La política de cohesión de la UE en las zonas no urbanas

PRINCIPALES CONCLUSIONES

- J Las zonas rurales se enfrentan a desafíos sociales, estructurales y geográficos, pero poseen valiosos e inherentes activos culturales, sociales y ambientales.
- J La política de cohesión prevé un marco financiero consolidado a largo plazo para las zonas rurales. No obstante, a las zonas urbanas se les ha asignado más del triple de los fondos de la política de cohesión que a las zonas rurales (165 500 millones EUR frente a 45 600 millones EUR).
- J En las zonas rurales se ejecutan muchos proyectos de infraestructura, mientras que en las zonas urbanas hay más proyectos en las áreas de la economía baja en carbono y la investigación e innovación.
- J La coherencia de la política de cohesión con la política de desarrollo rural de la UE, que es una importante fuente de financiación en muchos Estados miembros, supone un desafío.



Características de las zonas rurales

Las zonas no urbanas que, acuerdo con la tipología relativa al grado de urbanización, para este estudio de investigación se definen como equivalentes a las zonas rurales, abarcan más del 90 % del territorio de la UE y acogen a casi el 30 % de su población. Las transformaciones

El presente documento es el resumen del estudio sobre la política de cohesión de la UE en las zonas no urbanas. El estudio completo, que está disponible en inglés, puede descargarse en: <https://bit.ly/35ohiQT>

estructurales de la Europa rural durante las últimas tres décadas han dado lugar a una estructura económica dominada actualmente por el sector terciario. No obstante, en varios Estados miembros el empleo en el sector primario sigue siendo proporcionalmente alto. Las características rurales intrínsecas desempeñan un papel importante en la configuración de los desafíos y oportunidades. Los desafíos pueden ser clasificados como sociales, estructurales o geográficos. A menudo están correlacionados entre sí y, por tanto, los enfoques de las políticas deben abordarlos de forma conjunta. Las oportunidades rurales se basan en activos rurales endógenos. Las zonas rurales pueden construirse sobre estos con el fin de permitir el desarrollo local y para fundamentar un planteamiento estratégico proactivo. Sin embargo, los activos rurales se aprovechan de forma desigual en toda la UE.

Fondos de la política de cohesión para las zonas rurales

A las zonas urbanas (165 500 millones EUR) se les ha asignado más del triple de la financiación de la política de cohesión que a las zonas rurales (45 600 millones EUR). Entre los Estados miembros, el porcentaje de los fondos de la política de cohesión asignado a las zonas rurales oscila entre menos del 5 % y más del 30 %. Cuatro países no asignaron expresamente ningún fondo de la política de cohesión a las zonas rurales. Sin embargo, más de la mitad de los fondos no se ha atribuido a ningún tipo de territorio y pueden ser utilizados indistintamente para las zonas urbanas y no urbanas.

A finales de 2019, la ejecución financiera parecía ser más avanzada en las zonas rurales que en las urbanas a escala de la Unión en múltiples Estados miembros. Una de las razones podría ser las diferentes orientaciones temáticas. No obstante, existen grandes diferencias entre los Estados miembros, muchos de los cuales presentan una ejecución financiera más elevada en las zonas urbanas.

Los Estados miembros priorizan diferentes objetivos temáticos a la hora de ejecutar la política de cohesión en las zonas rurales y urbanas. Las inversiones rurales se destinan en primer lugar a la infraestructura de transporte, seguidas por el apoyo a las acciones ambientales, y solo después a las pequeñas y medianas empresas (pymes). Las autoridades de gestión tienden a utilizar la política de cohesión de manera más activa para superar los problemas rurales relacionados con su menor accesibilidad y conectividad, y menos para nutrir los activos locales únicos y diversos. El grado en que la política de cohesión apoya la investigación y la innovación, y por lo tanto la diversificación económica, en las zonas rurales es limitado.

Medir la eficacia de la política de cohesión conlleva muchos desafíos metodológicos. Los escasos ejemplos de estudios que examinan las zonas rurales identifican beneficios sobre todo para las zonas próximas a los centros urbanos. Los efectos de la política de cohesión son más visibles en el caso de las medidas de infraestructura y en términos de apoyo a una «buena gobernanza».

Relación entre la política de cohesión y la política agrícola común

La política de desarrollo rural de la UE, financiada por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader), sigue prioridades temáticas que son parcialmente similares a la política de cohesión, pero con un fuerte sesgo agrícola. El Feader desempeña un papel importante en muchos Estados

miembros, ya que a menudo constituye el mayor Fondo Europeo Estructural y de Inversión (EIE), de orientación territorial.

La política de cohesión y la política de desarrollo rural presentan procedimientos de ejecución similares, pero se ejecutan en paralelo. Los acuerdos de asociación a nivel estratégico aseguran la coherencia y la coordinación y, aunque el desarrollo local participativo ofrece oportunidades de complementariedad sobre el terreno, las sinergias siguen siendo un desafío.

Política de cohesión para la asistencia sanitaria en zonas rurales

En toda la UE, la población rural tiene un porcentaje más alto de necesidades de atención sanitaria no satisfechas según sus propias declaraciones. La oferta y la demanda de servicios, la distribución de los ingresos y la proximidad son factores clave para determinar el acceso general a la asistencia sanitaria. La mayoría de los países con una mayor necesidad de asistencia sanitaria en las zonas rurales sigue apoyando sobre todo las inversiones en asistencia sanitaria en las zonas urbanas.

En el contexto de la crisis de la COVID-19, las pruebas de que las respuestas financiadas por la política de cohesión benefician directamente a las zonas rurales son muy limitadas. No obstante, el desarrollo de capacidades y las acciones participativas han proliferado, en buena parte financiadas por el Feader.

Propuestas para la política de cohesión posterior a 2020 e implicaciones para las zonas rurales

Los objetivos de la política para el período 2020-2027 son capaces de hacer frente a los desafíos rurales, pero los requisitos de concentración temática podrían dar lugar a que las zonas rurales salieran perdiendo. Las tendencias territoriales también parecen perjudicar a las zonas rurales. Es probable que el enfoque territorial en las zonas urbanas aumente, sin ningún plan equivalente para las zonas rurales.

Sin embargo, las bases políticas de la propuesta del marco financiero plurianual revisado de la Comisión y el instrumento de recuperación que apoyan y refuerzan la transición a una economía verde y la incorporación de la acción por el clima en las políticas y programas podría ser un elemento positivo para las zonas rurales debido a sus activos ambientales. La dimensión territorial del instrumento «Next Generation EU» es bastante limitada y su método de asignación podría perjudicar a las zonas rurales.

Conclusiones

Las zonas rurales se enfrentan a desafíos sociales, estructurales y geográficos, aunque en diferente medida. Sin embargo, además de la producción agrícola y alimentaria, sus activos medioambientales, culturales y sociales son recursos valiosos para la economía baja en carbono, la innovación (social), los servicios medioambientales, el turismo y el ocio.

La política de cohesión prevé un marco financiero consolidado a largo plazo para las zonas rurales, pero al mismo tiempo permite que los Estados miembros y las regiones tengan flexibilidad a la hora

de adaptar sus gastos de acuerdo con las características específicas de las zonas rurales. No obstante, parece que los desafíos estructurales y socioeconómicos más amplios de las zonas rurales no se abordan adecuadamente.

La asignación de fondos de la política de cohesión a las zonas rurales es solo una cuarta parte de la destinada a las zonas urbanas, pero oscila entre la falta de financiación rural explícita en algunos Estados miembros y más del 30 % en otros. En cuanto a los temas financiados, en las zonas rurales se ejecutan muchos proyectos de infraestructura, mientras que en las zonas urbanas hay más proyectos en los ámbitos de la economía baja en carbono y la investigación e innovación. La coherencia política de la política de cohesión y la política de desarrollo rural de la UE, que constituye un importante fuente de financiación en múltiples países, es difícil.

La política de cohesión desempeña un papel importante en la financiación de las infraestructuras y servicios de asistencia sanitaria, pero la cantidad destinada a las zonas rurales es aparentemente muy limitada. El papel de los fondos de la política de cohesión como parte de la respuesta a la COVID-19 en las zonas rurales aún no está claro.

Con la vista puesta en la política de cohesión posterior a 2020, los futuros objetivos de tal política permiten abordar los desafíos rurales, pero los requisitos de concentración temática y las tendencias territoriales podrían dar lugar a que las zonas rurales se vieran perjudicadas.

Más información:

Este resumen está disponible en las siguientes lenguas: alemán, español, francés, inglés e italiano. El estudio, que está disponible en inglés, y las distintas síntesis pueden descargarse en: <https://bit.ly/35ohiQT>

Para más información sobre la investigación del departamento temático para la Comisión REGI: <https://research4committees.blog/regi/>



Aviso legal. Las opiniones expresadas en este documento son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no representan necesariamente la posición oficial del Parlamento Europeo. Se autoriza la reproducción y traducción por fines no comerciales a condición de mencionar la fuente y el Parlamento Europeo sea previamente notificado y reciba una copia. © Unión Europea, 2020.
© Imagen utilizada en la página 1 bajo licencia de Adobe Stock.

Administrador Investigador: Stephan DIETZEN Asistente editorial: Jeanette BELL
Contacto: Poldep-cohesion@ep.europa.eu

Este documento se encuentra disponible en Internet en: www.europarl.europa.eu/supporting-analyses